

หัวข้องานวิจัย	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการจัดการผังเมืองในจังหวัดปทุมธานี ศึกษารณิ เทศบาลเมืองบึงยี่โถและเทศบาลนครรังสิต
ชื่อผู้วิจัย	สัจจวัฒน์ เรืองกาญจน์กุล
สาขาวิชา/คณะ	สาขานิติศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์
ปีการศึกษา	2558
คำสำคัญ	ผังเมือง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการผังเมือง (2) ศึกษารูปแบบ และระบบการจัดการผังเมืองของเทศบาลเมืองบึงยี่โถและเทศบาลนครรังสิต (3) เพื่อเสนอแนะแนวทางในการถ่ายโอนภารกิจด้านการจัดการผังเมืองไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ โดยการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) ซึ่งกำหนดระเบียบวิธีวิจัยตามวิทยาการวิจัยทางนิติศาสตร์ โดยเก็บข้อมูล 2 วิธี คือ (1) การวิเคราะห์ข้อมูลและวิจัยเอกสาร (document analysis) (2) วิเคราะห์การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษา 2 แห่ง คือ เทศบาลเมืองบึงยี่โถและเทศบาลนครรังสิตในการศึกษารูปแบบและระบบการจัดการผังเมือง ในด้านวิสัยทัศน์ นโยบาย แผนการดำเนินงานด้านการผังเมือง พร้อมทั้งได้ศึกษากรมโยธาธิการและผังเมืองในการถ่ายโอนภารกิจด้านงานผังเมืองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการเข้าถึงเรื่องการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองของประชาชน

ผลการวิจัย พบว่า การจัดการผังเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 แห่ง คือ เทศบาลเมืองบึงยี่โถและเทศบาลนครรังสิต ยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายด้านที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินงานด้านการจัดการผังเมืองได้ คือ ท้องถิ่นขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านงานผังเมือง ขาดงบประมาณในการดำเนินงานด้านผังเมืองและกฎหมายที่มีความล้าล้น ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดจ้างที่ปรึกษา หรือบริษัทเอกชนเข้ามาดำเนินงานสำรวจวางผัง และขอความช่วยเหลือจากสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดปทุมธานี เพื่อเป็นที่เลี่ยงในการดำเนินงานด้านผังเมือง ขาดอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยสำหรับงานวางผังเมือง รวมถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) ในกระบวนการวางผังเมืองมีน้อย นอกจากนี้ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีทัศนคติที่แตกต่างจากส่วนกลางเกี่ยวกับการมีผังเมืองมาบังคับใช้ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถกำหนดให้งานผังเมืองเป็นนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงกฎหมายผังเมือง พ.ศ. 2518 ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้มานาน อาจมีความล้าลสมัย ล้าล้น และไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ในปัจจุบัน โดยการปฏิบัติภารกิจด้านการผังเมืองขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นนั้นจะต้องปรับเปลี่ยนบทบาทให้มีความสอดคล้อง และเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ เพื่อให้
นโยบายการกระจายอำนาจบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญและตอบสนองต่อการใช้
พื้นที่อย่างสมดุลและมีประสิทธิภาพ

Research Title	Local Government And Urban Planning Management In Pathum Thani Province Case Study Of Bungyeetho And Rangsit Municipal
Author	Satchawat Ruengkankun
Division/Faculty	Division of Law, Faculty of Political Science
Years	2015
Keyword	Urban planning, Local governments

Abstract

This research aimed to (1) study the problems and difficulties of local governments to manage urban (2) study the layout and management plan of the Bungyeetho and Rangsit Municipal (3) to propose the transfer mission management plan to the local government efficiency. The study was qualitative research, which defines the methodology by Research in law. Information collected by two methods: (1) data analysis and research documents (2) analysis of the two studies by the local government of the Bungyeetho and Rangsit municipal. A study in urban planning and management system. In the vision, policies, plans, operations planning. The Education Department of Public Works and Town & Country Planning to transfer the mission to local governments for urban planning and access to the enforcement of Law.

The results showed that the management of urban local governments of the two municipalities was Bungyeetho and Rangsit. There were many barriers that prevent the implementation of the management plan is the lack of knowledge of the work plan, Lack of budget for operations and planning laws that were interrupted. Currently, local governments requires to employ consultants as the private companies to plan many exploration and infrastructure works. and asked for assistance from Department of Public Works and Town & Country Planning, Pathum Thani, that this would combine to capital management in the urban planning. Lack of equipments and technologies for urban planning. According to provincial administration, the relationship among public participation, there had been little attempt to organize and collaborate with stakeholders. In addition, the local government had a different attitudes from the civil society, to involve as part of many public local governments' projects to enforce. Including the city planning law BE. 2518, the law enforcement had been so long

due to out of date and not useful in this period 2016. The missions of the local governments must adapt and promote in consistent way. Systematically, the decentralization policy to achieve provincial administration's policies to the spirit of the law; therefore, the constitution responded to be more balanced and efficient.